

PROJETO DE LEI Nº LEI Nº 042, DE 10 DE ABRIL DE 2017.

Dispõe sobre normas específicas em matéria de licitação e contratos administrativos no âmbito do Município de Lajeado, e dá outras providências.

MARCELO CAUMO, Prefeito do Município de Lajeado, no uso das atribuições que lhe são conferidas por lei, faz saber que a Câmara Municipal, aprovou e eu sancionei a seguinte lei:

CAPÍTULO I Das Disposições Gerais

SEÇÃO I Dos Princípios e das Definições

Art. 1º – As licitações e os contratos administrativos, no âmbito do Município de Lajeado, sujeitar-se-ão à legislação federal e às normas específicas desta lei.

Parágrafo único – Subordinam-se ao regime desta lei os órgãos da administração municipal direta e indireta do Município.

Art. 2º – Para os fins desta lei, adotar-se-ão as definições da legislação federal, às quais se acrescentam as seguintes:

I – serviço de engenharia: toda atividade técnica relacionada com obra, em que predominem serviços profissionais sobre o fornecimento de materiais, como consertos, pequenos reparos, serviços de limpeza ou manutenção de obras, além de trabalhos técnico-científicos, a exemplo de projetos, laudos, pareceres, cuja execução exija atuação ou acompanhamento de profissional sujeito à fiscalização do sistema CONFEA/CREA.

SEÇÃO II Do Sistema de Registro de Preços

Art. 3º – O fornecimento de materiais em geral e a prestação de quaisquer serviços, em ambos os casos, desde que habituais ou rotineiros, poderão ser contratados pelo sistema de registro de preços.

Art. 4º – O sistema de registro de preços será regulamentado por decreto, atendidas as peculiaridades do Município e observado o disposto nesta lei.

Art. 5º – O registro de preços será feito mediante pregão ou concorrência, a ser processada pelo órgão que tenha interesse na contratação de fornecimento ou prestação de serviço, cujas quantidades e periodicidade

tenham que ser definidas em função de conveniência futura da Administração Municipal.

§ 1º – Excetua-se do *caput* deste artigo os casos em que houver inviabilidade de competição, podendo ser efetuado o registro de preços por inexigibilidade de licitação, condicionada sua manutenção à permanência da condição inicial a cada contratação.

§ 2º – O registro de preços será feito com a previsão de utilização da respectiva ata por todos os órgãos interessados em seu objeto.

Art. 6º – O preço registrado será utilizado por todas as unidades da Administração Municipal, salvo quando a contratação revelar-se antieconômica ou quando houver necessidade específica devidamente justificada.

Art. 7º – Fica facultada a utilização, pelos órgãos municipais, dos registros de preços do Governo Federal, do Governo do Estado do Rio Grande do Sul e de outros Municípios, obedecidas as condições estabelecidas nas respectivas legislações.

Parágrafo único – Fica garantido o mesmo direito aos Órgão Públicos interessados em aderir aos registros de preços do Município, obedecidas as condições estabelecidas nas respectivas legislações.

Art. 8º – A Administração Municipal poderá centralizar, em unidade competente, as atribuições de acompanhamento da evolução dos preços no mercado, e de inclusão, atualização e cancelamento dos dados referentes ao sistema de registro de preços.

Art. 9º – O controle e o reajuste dos preços de bens e serviços, considerada sua natureza, será estabelecido mediante ampla pesquisa de mercado.

Parágrafo único – Os vencedores da concorrência que tiverem seus preços registrados ficam obrigados a fornecer todos os dados necessários ao atendimento do disposto no *caput* deste artigo.

Art. 10 – A existência de preços registrados não obriga a Administração a firmar as contratações de que deles poderão advir, inclusive do saldo existente da ata, facultada a realização de licitação específica para a aquisição pretendida, sendo assegurada ao detentor do registro de preços a preferência em igualdade de condições.

Parágrafo Único – Os quantitativos registrados poderão ser aditados em 25% (vinte e cinco por cento), caso haja interesse pela Administração Pública.

Art. 11 – A qualquer tempo, cada um dos preços registrados poderá ser revisto em decorrência de eventual redução daqueles praticados no mercado, cabendo ao órgão responsável convocar os fornecedores registrados para estabelecer o novo valor.

Art. 12 – O detentor da ata de registro de preços, assegurado o contraditório e a ampla defesa, terá seu registro cancelado quando:

I – descumprir as condições da ata de registro de preços;

II – descumprir o estabelecido no parágrafo único do artigo 9º;

III – não retirar a respectiva nota de empenho ou instrumento equivalente no prazo estabelecido pela Administração, sem justificativa aceitável;

IV – não aceitar reduzir o seu preço registrado, na hipótese de tornar-se superior àqueles praticados no mercado;

V – presentes razões de interesse público.

Art. 13 – O prazo de vigência da ata de registro de preços será de no máximo um ano.

Parágrafo único – A expiração do prazo de vigência da ata de registro de preços não implica a extinção dos contratos dela decorrentes, ainda em execução.

Art. 14 – A ata de registro de preços poderá ser rescindida nas hipóteses previstas para a rescisão dos contratos em geral.

CAPÍTULO II Da Licitação

SEÇÃO I Da Competência e das Modalidades Licitatórias

Art. 15 – A competência para autorizar a abertura de procedimento licitatório será do Prefeito, podendo ser delegada.

Art. 16 – As modalidades de licitação são aquelas previstas na legislação federal e o processamento de cada uma delas no Município de Lajeado estará sujeito às normas específicas previstas nesta lei, devendo obedecer ao seguinte procedimento:

I – no dia, hora e local designados, será realizada sessão pública para recebimento dos envelopes contendo a proposta e os documentos relativos à habilitação, bem como da declaração dando ciência de que o licitante cumpre plenamente os requisitos da habilitação;

II – abertura dos envelopes contendo as propostas dos concorrentes;

III – verificação da conformidade e compatibilidade de cada proposta com os requisitos e especificações do edital ou convite e, conforme o caso,

com os preços correntes no mercado ou fixados pela Administração ou por órgão oficial competente ou, ainda, com os constantes do sistema de registro de preços, quando houver, promovendo-se a desclassificação das propostas desconformes ou incompatíveis;

IV – julgamento e classificação das propostas, de acordo com os critérios de avaliação constantes do ato convocatório;

V – devolução dos envelopes fechados aos concorrentes desclassificados, contendo a respectiva documentação de habilitação, desde que não tenha havido recurso ou após a sua denegação;

VI – abertura dos envelopes e apreciação da documentação relativa à habilitação dos concorrentes cujas propostas tenham sido classificadas nos primeiros lugares;

VII – deliberação da Comissão de Licitação sobre a habilitação dos primeiros classificados;

VIII – se for o caso, abertura dos envelopes e apreciação da documentação relativa à habilitação de tantos concorrentes classificados quantos forem os inabilitados no julgamento previsto no inciso VII deste artigo;

IX – deliberação final da autoridade competente quanto à homologação do procedimento licitatório e adjudicação do objeto da licitação ao licitante vencedor, no prazo de 10 (dez) dias úteis após o julgamento.

§ 1º – As licitações do tipo melhor técnica e técnica e preço terão início com a abertura das propostas técnicas, as quais serão analisadas e julgadas pela Comissão de Licitação.

§ 2º – Por decisão fundamentada da autoridade competente, o processamento da licitação seguirá a ordem prevista na legislação federal.

§ 3º – Todos os documentos contidos nos envelopes serão rubricados pelos licitantes presentes e pela Comissão ou servidor por ela designado.

§ 4º – É facultado à Comissão ou autoridade superior, em qualquer fase da licitação, promover diligência destinada a esclarecer ou complementar a instrução do processo licitatório, vedada a criação de exigência não existente no edital.

§ 5º – Para os efeitos do disposto no inciso VI do *caput*, admitir-se-á o saneamento de falhas, desde que, a critério da Comissão de Licitação, os elementos faltantes possam ser apresentados no prazo máximo de 3 (três) dias, sob pena de inabilitação do licitante e aplicação da multa prevista no edital.

§ 6º – Os erros materiais irrelevantes serão objeto de saneamento, mediante ato motivado da Comissão de Licitação.

§ 7º – É vedada a participação de uma única pessoa como representante de mais de um licitante.

§ 8º – O disposto neste artigo aplica-se à concorrência, e, no que couber, ao concurso, ao leilão, à tomada de preços e ao convite.

§ 9º – Iniciada a sessão de abertura das propostas, não mais caberá a desistência do licitante, salvo motivo justo, decorrente de fato superveniente e aceito pela Comissão.

§ 10º – Poderá a autoridade competente, até a assinatura do contrato, excluir o licitante ou o adjudicatário, por despacho motivado, se, após a fase de habilitação, tiver ciência de fato ou circunstância, anterior ou posterior ao julgamento da licitação, que revele inidoneidade ou falta de capacidade técnica ou financeira.

§ 11º – O licitante que ensejar o retardamento do certame, não mantiver a proposta ou fizer declaração falsa, inclusive aquela prevista no inciso I do “caput” deste artigo, garantido o direito prévio de citação e ampla defesa, ficará impedido de licitar e contratar com a Administração, pelo prazo de até 5 (cinco) anos, enquanto perdurarem os motivos determinantes da punição ou até que seja promovida a reabilitação perante a própria autoridade que aplicou a penalidade, sem prejuízo das multas previstas em edital e no contrato e das demais cominações legais.

Art. 17 – As formas e prazos de publicidade de atos convocatórios são aqueles a seguir definidos:

I – editais de concorrência e de concurso serão publicados, ao menos uma vez, no Diário Oficial do Município e em jornal de grande circulação local, com antecedência mínima de 30 (trinta) dias entre a primeira publicação e a data para recebimento de documentação e propostas ou para recebimento dos trabalhos;

II – editais de tomada de preços serão publicados, por uma vez, no Diário Oficial do Município, observando-se o prazo mínimo de 15 (quinze) dias entre a publicação e a data de recebimento de documentação e propostas;

III – instrumentos convocatórios de convite serão encaminhados diretamente a, pelo menos, 3 (três) potenciais interessados, cadastrados ou não, com antecedência mínima de 3 (três) dias úteis entre a data de entrega e a designada para recebimento de propostas;

IV – editais de leilão serão publicados, por uma vez, no Diário Oficial do Município e em jornal de grande circulação local, com antecedência mínima de 15 (quinze) dias entre a publicação e a data designada para abertura dos trabalhos.

§ 1º – As publicações serão feitas resumidamente, contendo os dados essenciais à identificação do certame, por modalidade e número de registro; do órgão licitante; objeto licitado; data, hora e local designados para o recebimento de documentos e propostas, e endereço e telefone do local onde os interessados poderão obter a íntegra do edital e esclarecimentos suplementares.

§ 2º – Os atos convocatórios, sem distinção de modalidade, serão sempre disponibilizados para consulta nas repartições e divulgados seus extratos pela Internet.

§ 3º – As publicações dos editais de concorrência e tomada de preços para a contratação de serviços e obras de menor complexidade poderão ter os prazos reduzidos para 20 (vinte) e 10 (dez) dias, respectivamente, a critério da autoridade competente para autorizar a abertura do procedimento licitatório, levando-se em conta a natureza do objeto a ser licitado, os requisitos para a formulação das propostas e as demais exigências do edital.

Art. 18 – As modificações no edital exigem divulgação pela mesma forma dada ao texto original, reabrindo-se o prazo inicialmente estabelecido.

§ 1º – Quando a alteração não afetar de forma substancial a formulação da proposta, o prazo de divulgação poderá ser reaberto pela metade, por deliberação da Comissão de Licitação.

§ 2º – Quando a mudança não implicar alterações ou reformulação da proposta, ou o cumprimento de novas exigências, não haverá necessidade de reabertura de prazo.

Art. 19 – Também poderão ser utilizadas as modalidades de licitação que possam ser processadas por meio eletrônico, observada a legislação federal pertinente.

Art. 20 – É vedada a utilização de modalidade de limite inferior para parcelas de um mesmo fornecimento, serviço ou obra, que possam ser enquadradas em modalidade de limite superior, configurando fracionamento.

Parágrafo único – Para efeito da aplicação do *caput* deste artigo, caracterizar-se-á fracionamento, no âmbito de uma mesma unidade orçamentária, a realização de licitações ou contratações de parcelas do mesmo fornecimento, serviço ou obra, cujo somatório, no prazo de 30 (trinta) dias contados da formalização do ajuste, exigisse modalidade de limite superior ao daqueles utilizados.

Art. 21 – A modalidade de licitação será eleita em função do valor originário do ajuste, sendo computadas as prorrogações de contrato legalmente permitidas.

SEÇÃO II

Da Habilitação

Art. 22 – As exigências máximas para habilitação nas licitações no âmbito do Município de Lajeado são aquelas previstas na legislação federal, observado, no que couber, o previsto nesta seção.

Art. 23 – O Poder Executivo regulamentará a apresentação de documentos necessários e aptos a comprovar a regularidade fiscal dos licitantes.

Art. 24 – Os licitantes que estejam em débito para com a Fazenda Municipal poderão ser considerados habilitados desde que comprovem a suspensão da exigibilidade do crédito.

CAPÍTULO III Dos Contratos

Art. 25 – O termo de contrato e seus aditamentos deverão ser publicados, na íntegra ou em extrato, no Diário Oficial do Município, dentro de 20 (vinte) dias contados da sua assinatura.

Art. 26 – O contratado apresentará, quando necessário, para assinatura do contrato, o cronograma físico-financeiro do ajuste, com indicação dos prazos e das diversas etapas de execução, para análise e aprovação da fiscalização.

Art. 27 – A Administração poderá:

I – Exigir a prestação integral da garantia, até a finalização do contrato, e permitir o levantamento parcial de valores percentualmente compatíveis com a parte do contrato já realizada;

II – Utilizar a garantia para satisfação de débitos decorrentes da execução do contrato ou de multas, estabelecendo para o contratado prazo para sua recomposição ou, se este último entender conveniente, para substituição por garantia diversa da inicial.

Art. 28 – As hipóteses de rescisão contratual são aquelas previstas na legislação federal.

Parágrafo único – Também implicará a rescisão unilateral do contrato a aplicação ao contratado da pena de declaração de inidoneidade ou a suspensão temporária para licitar e contratar com a Administração Pública, ainda que em decorrência de falta cometida em outro procedimento administrativo.

CAPÍTULO IV Das Disposições Finais

Art. 29 – A intimação de quaisquer atos relativos a procedimentos licitatórios será sempre feita através de publicação no Diário Oficial do Município, salvo se o interessado dele tiver tomado ciência diretamente.

Art. 30 – Os prazos fixados em meses terão como termo final, no mês de vencimento, o mesmo dia em que se iniciaram, e aqueles fixados em anos, o mesmo dia do mês em que passaram a fluir.

Parágrafo único – Só se iniciam e vencem os prazos em dia de expediente normal.

Art. 31 – Os órgãos mencionados no parágrafo único do artigo 1º desta lei poderão celebrar convênios com outros órgãos da administração pública, inclusive federais e estaduais, visando à utilização compartilhada de recursos de tecnologia da informação para a realização das respectivas contratações de obras, serviços e fornecimentos.

Art. 32 – O Executivo regulamentará a presente lei no prazo de 60 (sessenta) dias, contados de sua publicação.

Art. 33 – Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

**GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL DE LAJEADO
EM 10 DE ABRIL DE 2017.**

**MARCELO CAUMO,
PREFEITO.**

JUSTIFICATIVA AO PROJETO DE LEI Nº 042, DE 10 DE ABRIL DE 2017.

SENHOR PRESIDENTE.

SENHORES VEREADORES.

Encaminhamos a esse Poder Legislativo o anexo Projeto de Lei que disciplina em âmbito local diversas questões específicas aplicadas aos processos licitatórios do Município de Lajeado.

Conforme consta, o projeto propõe diversos regramentos de interesse local e de relevante avanço para a economia pública e eficiência no serviço público.

Entre as propostas, está a peculiar inversão das fases de habilitação e classificação de propostas, para que esta seja realizada antes daquela, simplificando a licitação no intuito de proporcionar celeridade e consequente economicidade para a Administração Pública.

Para conhecimento do nobres Vereadores, trata-se de um posicionamento de vanguarda, iniciado pela Lei Federal nº 10.520/2002, que inovou ao "inverter" as fases do procedimento licitatório, apurando-se primeiramente os envelopes das propostas de preços para depois apreciar a documentação de habilitação das empresas.

Essa inovação foi sucesso que contagiou as demais modalidades licitatórias, como estabelecido na Lei Federal nº 8.987/95 que incorporou a inversão das fases por meio da Lei Federal nº 11.196/2005.

Cabe salientar que diversos municípios já adotam a sistemática legislativa proposta nesta lei. Os procedimentos não prejudicam o direito dos licitantes, pelo contrário, favorece os princípios constitucionais da eficiência e da economicidade amparados pelo *caput* dos artigos 37 e 70 da Constituição Federal, pois além de evitar a realização de atos inúteis e o acréscimo significativo de documentos, proporciona mais celeridade na tramitação do certame.

Cabe ressaltar que o Supremo Tribunal Federal já analisou diversas normas locais acerca de licitações, posicionando-se pela constitucionalidade de todas. Nesse sentido: ADI-M 1.824-7. ADI-MC 2.338-1; ADI 2.665-8 e ADI 3670-0.

Ademais, tendo em vista o atual cenário econômico existe, respaldado na modalidade "pregão", esse método de inversão de fases no julgamento dos procedimentos licitatórios trará maior economia aos cofres

públicos, tanto em tempo quanto no aspecto financeiro, porque uma licitação concluída rapidamente, em uma economia submetida à variação de preços, significa melhor compra para o Poder Público.

Portanto, com intuito de maior agilidade nas aquisições e contratações públicas, primando pela objetividade na escolha das propostas mais vantajosas, na certeza de que, a iniciativa em epígrafe atende ao interesse público, encaminho o presente projeto de lei ao conhecimento dessa Egrégia Câmara de Vereadores para que proceda com a devida análise e aprovação.

Assim sendo, solicito o apoio dos nobres edis para votarem favoravelmente esta propositura, o que requer a apreciação em regime de urgência, conforme estabelece o art. 89 da Lei Orgânica do Município.

**GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL DE LAJEADO
EM 10 DE ABRIL DE 2017.**

**MARCELO CAUMO,
PREFEITO.**